

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH HUY VƯỢNG

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN CHỢ MỚI, TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: Quản lý kinh tế

Thái Nguyên, năm 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH HUY VƯỢNG

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN CHỢ MỚI, TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương

Thái Nguyên, năm 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Bản luận văn này là công trình nghiên cứu cá nhân tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết và tình hình thực tiễn tại địa bàn nghiên cứu dưới sự hướng dẫn khoa học của PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương.

Các số liệu và những kết quả tính toán trong luận văn là trung thực, các số liệu, tài liệu trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Một lần nữa tôi xin được khẳng định về sự trung thực của lời cam đoan trên.

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2018

Học viên

Đình Huy Vượng

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này là tổng hợp kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu kết hợp với kinh nghiệm thực tiễn trong quá trình công tác và sự nỗ lực cố gắng của bản thân.

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới Quý thầy (cô) giáo, Khoa Sau đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giúp đỡ, hỗ trợ cho tôi. Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc nhất đến Cô giáo - PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương, Phó trưởng khoa Kế toán - Trường ĐH Kinh tế và QTKD Thái Nguyên là người trực tiếp hướng dẫn khoa học. Cô đã dày công giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thiện đề tài.

Tôi cũng xin bày tỏ sự biết ơn đến lãnh đạo cơ quan và các đồng nghiệp, các phòng, ban, ngành các đơn vị thi công trong lĩnh vực XD CB trên địa bàn huyện đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong công tác để có đủ thời gian và hoàn thành khoá học và thực hiện luận văn này.

Tuy đã có sự nỗ lực, cố gắng nhưng luận văn không thể tránh khỏi những khiếm khuyết, tôi rất mong nhận được sự góp ý chân thành của quý thầy (cô) và đồng nghiệp để luận văn này được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2018

Học viên

Đình Huy Vượng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của nghiên cứu đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ VỐN ĐẦU TƯ VÀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Lý luận chung về hoạt động đầu tư và quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước.....	5
1.1.1. Những vấn đề chung về hoạt động đầu tư.....	5
1.1.2. Nội dung của đầu tư xây dựng cơ bản và nguồn vốn đầu tư.....	8
1.1.3. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	15
1.1.4. Nguyên tắc về quản lý nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	20
1.1.5. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	21
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến kết quả quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước.....	29
1.2. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại một số địa phương trong nước	34
1.2.1. Kinh nghiệm thực tiễn về công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN của huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình	34
1.2.2. Kinh nghiệm thực tiễn về công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN của huyện Gia Viễn, tỉnh Ninh Bình.....	36

1.2.3. Kinh nghiệm thực tiễn về công tác quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN của huyện Đan Phượng, thành phố Hà Nội.....	37
1.3. Những bài học kinh nghiệm rút ra từ nghiên cứu lý luận và thực tiễn	38
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI.....	40
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	40
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	40
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	40
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	41
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	42
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN CHỢ MỚI, TỈNH BẮC KẠN	43
3.1. Đặc điểm địa bàn huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn	43
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	43
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	47
3.2. Thực trạng đầu tư và quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn	54
3.2.1. Quy mô nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	54
3.2.2. Công tác lập kế hoạch và phân bổ, sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước.....	57
3.2.3. Công tác tạm ứng và thanh toán vốn đầu tư XDCCB từ NSNN	62
3.2.4. Công tác quyết toán vốn đầu tư XDCCB từ NSNN	64
3.2.5. Công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán vốn đầu tư XDCCB.....	66
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến kết quả quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	68
3.3.1. Các nhân tố về cơ chế chính sách	70
3.3.2. Về công tác lập các dự án đầu tư	70
3.3.3. Về quyết định đầu tư và kế hoạch vốn đầu tư.....	70
3.3.4. Về công tác đấu thầu, chọn thầu và nghiệm thu công trình.....	71

3.3.5. Về công tác thanh toán vốn đầu tư.....	71
3.3.6. Về công tác quyết toán vốn đầu tư hàng năm	72
3.3.7. Quyết toán dự án hoàn thành	72
3.4. Đánh giá hoạt động đầu tư và quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn	73
3.4.1. Những kết quả đạt được	73
3.4.2. Những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân.....	79
Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN CHỢ MỚI, TỈNH BẮC KẠN, GIAI ĐOẠN 2018 - 2025	86
4.1. Định hướng và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2018 - 2025.....	86
4.1.1. Những định hướng	86
4.1.2. Mục tiêu phát triển	87
4.2. Giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn.....	91
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập kế hoạch và phân bổ vốn đầu tư XDCB	91
4.2.2. Nâng cao chất lượng kiểm soát thanh toán vốn đầu tư	92
4.2.3. Đẩy nhanh công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB.....	93
4.2.4. Tăng cường công tác thanh kiểm tra, giám sát trong tất cả các khâu của quá trình đầu tư XDCB	95
4.2.5. Giải pháp tổ chức thực hiện nâng cao trình độ quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN của huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn	96
4.3. Một số kiến nghị.....	97
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước	97
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh và các ngành chức năng của tỉnh.....	99
4.3.3. Kiến nghị với UBND huyện và các phòng chức năng của huyện	100
KẾT LUẬN	101
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	102

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

TT	CHỮ VIẾT TẮT	NỘI DUNG
1	BOT	Xây dựng - Kinh doanh - Chuyển giao
2	BT	Xây dựng - chuyển giao
3	BTO	Xây dựng - Chuyển giao - Kinh doanh
4	ĐT XDCB	Đầu tư xây dựng cơ bản
5	GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
6	KT - XH	Kinh tế - xã hội
7	NSNN	Ngân sách nhà nước
8	ODA	Nguồn vốn hỗ trợ chính thức
9	TSCĐ	Tài sản cố định
10	TW	Trung ương
11	UBMTTQVN	Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam
12	UBND	Ủy ban nhân dân
13	VĐT	Vốn đầu tư
14	XDCB	Xây dựng cơ bản
15	XDCT	Xây dựng công trình

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	49
Bảng 3.2: Tổng vốn đầu tư thực hiện của huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	55
Bảng 3.3: Chi tiết nguồn vốn đầu tư XDCB thực hiện trên địa bàn huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	55
Bảng 3.4: Cơ cấu nguồn vốn đầu tư XDCB thực hiện trên địa bàn huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	56
Bảng 3.5: Vốn đầu tư XDCB từ ngân sách nhà nước được phê duyệt giai đoạn 2015 - 2017	58
Bảng 3.6: Tình hình thực hiện vốn đầu tư XDCB từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2015 - 2017	60
Bảng 3.7: Tình hình thực hiện vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước phân theo ngành giai đoạn 2015 - 2017.....	61

DANH MỤC CÁC HÌNH

Sơ đồ 1.1: Trình tự trong hoạt động đầu tư.....	11
Hình 3.1. Bản đồ huyện Chợ Mới.....	44
Sơ đồ 3.1: Mô hình tổ chức quản lý dự án đầu tư XD CB sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Chợ Mới, tỉnh Bắc Kạn.....	53
Biểu đồ 3.1: Tỷ lệ các đơn vị gây ra thất thoát lãng phí đầu tư XD CB từ NSNN của huyện Chợ Mới, giai đoạn 2015 - 2017	68